

Vortrag



Dr. Heidrun Mollenkopf

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing

(11.-14. April 2022, New York)

Nachbereitung der 12. Sitzung
20. Mai 2022, via Zoom



Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



12th Open-ended Working Group for the purpose of strengthening the protection of the human rights of older persons

11 - 14 April 2022, UN Headquarters, New York
Get details: social.un.org/ageing-working-group

#OEWG #SDGs #GlobalGoals



- Kontext
- Vorbereitung
- Themen-
schwerpunkte
- Beobachtungen
- Forderungen
- Fazit
- Wie geht es
weiter?

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Der Kontext

2019 - 2022

■ 11. Sitzung -

2020 coronabedingt ausgefallen

2021 coronabedingt hybrid/digital –

- Geringe Beteiligung – für die erste und letzte Sitzung Quorum erforderlich – für die Abschlussitzung nur knapp erreicht
- Keine angemessene Reaktion auf die Defizite, die die COVID-19 Pandemie hinsichtlich Gesundheitsversorgung, Pflege, Autonomie und Menschenrechte alter Menschen offenbart hatte

■ 12. Sitzung 2022 = Erste Sitzung nach 3 Jahren

- sehr kurzfristige Information über Präsenzveranstaltung
- für viele keine Möglichkeit, Reise noch zu organisieren
- Termin in der Woche vor Ostern
- unterschiedliche Formate für Beteiligung.

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Der Kontext

2019 - 2022

- **Studie der OHCHR** (Office of the High Commissioner of Human Rights) über Lücken im internationalen Menschenrechtssystem nach wie vor nicht substantiell diskutiert
 - Ältere kaum erwähnt – Gesetze zu generell
 - Lückenhafter, unzureichender Schutz

- **48. Sitzung des UN Menschenrechtsrats, 7. Oktober 2021:**
 - **Annahme einer Resolution zu den Menschenrechten älterer Menschen** (A/HRC/RES/48/3)

- **Krieg in der Ukraine**
 - Deutliche Stellungnahmen

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ In der Zwischenzeit 2021 - 2022

- **Intensiver Austausch von Zivilgesellschaft und Menschenrechtsinstituten über das weitere Vorgehen**
- Erarbeitung eines **Vorschlags für eine Arbeitsgruppe**, die zwischen den Sitzungen nächste Schritte vorbereiten könnte
- **Offener Brief** von über 300 NGOs und Menschenrechtsinstituten an die Vorsitzende und das Büro der OEWG-A mit der **Aufforderung, eine UN-Konvention für die Menschenrechte älterer Menschen auszuarbeiten**
- Weltweite Online-Aktion von GAROP (Globale Allianz für die Rechte älterer Menschen) **“Global Rallye“** für ein Altern mit Rechten
- **um greifbare Schritte zu ermöglichen.**

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ In der Zwischenzeit 2021 - 2022

- **Vorbereitungsgespräche**
- Austausch der Vorsitzenden der Sitzung, **Botschafterin María del Carmen Squeff** bei der Ständigen Vertretung Argentiniens bei der UN, mit Vertretungen der Regierungen verschiedener Regionen, mit dem UN Department of Economic and Social Affairs (DESA), und dem Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), **um "Konsens" über die nächsten Schritte zu erreichen**
- Gespräche von **Zivilgesellschaft und Menschenrechtsinstituten mit der Vorsitzenden und den Mitgliedern des Büros der OEWG-A über das weitere Vorgehen**
- **Leider ergebnislos**

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022



■ Eröffnung mit hochrangigen UN, internationalen und nationalen Repräsentanten

■ Ansprache der UN Hochkommissarin für Menschenrechte Michelle Bachelet

■ Vorsitz: Maria Roseny Fangco

■ Rund 60 Länder anwesend

■ 22 Nichtregierungsorganisationen neu akkreditiert



■ **Spürbar positive Atmosphäre**

➤ Strenge Sicherheitsmaßnahmen

➤ Freude, sich wieder persönlich zu begegnen

➤ Informelle Gespräche möglich

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022

■ **Großes Engagement von Zivilgesellschaft und Menschenrechtsorganisationen**

■ **Abgestimmte Statements**
von GAROP (Globale Allianz für die Rechte älterer Menschen), AGE Platform Europe und BAGSO und von HelpAge Deutschland

■ **Eindrückliche Stellungnahmen**
unter anderem von ILC Canada, AGE Platform Europe, NHRI Philippinen



■ *Beiträge sind verfügbar auf der [OEWG12 webpage](https://www.bagso.de/international-work/) und [UN Web TV](https://www.un.org/webtv/); BAGSO Beiträge siehe <https://www.bagso.de/themen/internationale-altenpolitik/rechte-aelterer/>*

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Side Events 2022 nur digital

■ Beispiel: ILC Canada: Older women rock the world

INTERNATIONAL LONGEVITY CENTRE CANADA PRESENTS A UNITED NATIONS OPEN ENDED WORKING GROUP ON AGING EVENT:

OLDER WOMEN ROCK THE WORLD: THE RIGHT TO PARTICIPATION AND THOSE WHO MAKE IT HAPPEN

WELCOMING REMARKS

THE SPEAKERS

12 April 2022
1:15 PM - 2:30 PM (ET)

REGISTRATION OPEN

THIS EVENT WILL HAVE ENGLISH + FRENCH INTERPRETING SERVICES AVAILABLE AND WILL BE CAPTIONED ON THE ILC VIDEO FEED

HOSTED BY:

INTERNATIONAL LONGEVITY CENTRE CANADA

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022

Themen- schwerpunkte

■ Diskussion zu normativen Elementen (Themen 2021):

- Recht auf Arbeit und Arbeitssicherung im Alter
- Zugang zu den Rechtssystemen

Grundlage: Zusammenfassende Dokumentation von UNDESA und OHCHR der 2021/22 eingegangenen Berichte

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022

Themen- schwerpunkte

- Der Beitrag älterer Menschen zu nachhaltiger Entwicklung
- Wirtschaftliche Sicherheit
- Panel zu den Rechten älterer Menschen im Kontext der Covid-19 Pandemie

- **Allgemeine Aussagen:**
 - Berichte über **Fortschritte**: neue Gesetze, nationale Strategien
 - Realität und Gesetze entsprechen sich oft nicht
 - Schwerwiegende **Folgen der Pandemie**
 - Bedeutung der Interamerikanischen Konvention – auch zum Schutz der Älteren während der Pandemie
 - Häufige Ursache für Diskriminierung: **Ageism**.

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022

- Häufige Bezugnahme auf **MIPAA** und die **Agenda 2030** (Sustainable Development Goals / SDGs: “Leave no one behind“)
- **Umsetzung bestehender Gesetze** und einzelne **Nachbesserungen** reicht einigen Ländern

Übereinstimmend:

- Substantielle Diskussionen zu thematischen Schwerpunkten sind wichtig -
- Beteiligung der Zivilgesellschaft und der Menschenrechtsinstitute ist wichtig -
- Wichtigkeit der Menschenrechte betont -
- **Aber keine konkreten Beschlüsse.**

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Die OEWG-A 2022

Wiederholte Forderungen

- **Nach jeder Sitzung: Erarbeiten eines “Outcome Dokuments”,** das die Themen und Aspekte festhält, bei denen Übereinkunft besteht
- **Formal “Ordentliche” Dokumentation**
- **Spezifisches Panel zu bestehenden gesetzlichen Lücken, aufgezeigt in der OHCHR-Studie**
- **Arbeitsgruppe, die zwischen den Sitzungen beginnt, Texte zu diesen Lücken zu formulieren**
- **Stärkere Beteiligung / mehr Delegationen aus den Hauptstädten**
- **EU: größeres Engagement**
- **Ein verbindliches Instrument: eine UN Konvention**
- **Anknüpfen an bestehende (europäische) Rechtsinstrumente**

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



Also nichts Neues?

■ Die OEWG-A 2022

Fazit

- Geringe Beteiligung der Mitgliedsstaaten
- Schwaches Engagement der EU
- The way forward: keine Beschlüsse
- Nach wie vor kein abgestimmtes “Outcome Dokument“

Aber

- Einige Mitgliedsstaaten stark engagiert
- Deutschlands Haltung positiv wahrgenommen
- Starke Beteiligung der Zivilgesellschaft und der Menschenrechtsorganisationen
- Großes Engagement der unabhängigen Expertin

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Also nichts Neues?

■ Die OEWG-A 2022

Fazit

In der letzten Sitzung von Argentinien initiiert:

- **Bildung einer informellen, überregionalen Kerngruppe** zur Einrichtung einer formellen Untergruppe, die 2023 auf der 13. Sitzung der OEWG-A eingerichtet werden und zwischen den Sitzungen weitere Schritte zur Erfüllung ihres Mandats ausarbeiten soll.

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Wie geht es weiter?



- 2022: keine Beschlüsse – vieles bleibt offen
- Weiterführung der substanziellen, themenbezogenen Debatten
- Themen der 13. Sitzung:
werden von Mitgliedsstaaten bestimmt
- Weiterführung der Debatten zu „Normativen Elementen“
- Eine informelle, überregionale Kerngruppe

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Wie geht es weiter?

Forderungen und Vorschläge

- **Nach wie vor:** dringende Forderung der Menschenrechtsinstitute und Zivilgesellschaft nach einem verbindlichen Instrument = einer **Konvention für die Rechte alter Menschen**
- **Behandlung der Themen in COHOM,** der Arbeitsgruppe Menschenrechte des Rats der Europäischen Union
- **Vor- und Nachbereitung der Themen wie in Deutschland auch auf EU-Ebene – auch, um für EU-Statements eine breitere politische Basis zu gewinnen**

■ Wie geht es weiter?

Forderungen und Vorschläge

■ National:

➤ Fortführung

der gemeinsamen Vorbereitung der Themen der nächsten Sitzung mit DIMR, NGOs, Experten und Expertinnen **auch aus der Politik**

➤ Maßnahmen zur

Schließung der bekannten rechtlichen Lücken in der nationalen Gesetzgebung

Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



■ Aktivitäten der BAGSO



■ Geschäftsstelle Internationale Altenpolitik

- Bemühungen bei relevanten Ministerien zur **Unterstützung einer Beteiligung Deutschlands** an der “**Informellen Interregionalen Kerngruppe**”

■ Geplant:

- **Side Event** von Deutschland, Age Platform Europe und BAGSO auf der **UNECE Ministerkonferenz in Rom**, Juni 2022:
MIPAA policies and human rights mechanisms
(*Verknüpfung der Berichterstattung zum Madrid Internationalen Aktionsplan zum Altern mit Menschenrechtsthemen*).
- **Workshops** der Geschäftsstelle Internationale Altenpolitik
- **Vorbereitung** der Themen der nächsten Sitzung gemeinsam mit Mitgliedsorganisationen

Kontakt



**Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit.**

Dr. Heidrun Mollenkopf
Bundesarbeitsgemeinschaft der
Seniorenorganisationen e.V.
Noeggerathstr. 49
53111 Bonn
mollenkopf@bagso.de
www.bagso.de

Gefördert vom:



Bundesministerium
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend